

ESTRATTO DI TESTO

V.E.R.I.T.A.S. S.p.A.

- Veneziana Energia Risorse Idriche Territorio Ambiente Servizi -

VERBALE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Oggi 21 marzo 2019 si è riunito alle ore 14,30 presso la sede della Società in Mestre – Venezia, Via Orlanda, 39 il Consiglio di Amministrazione di Veritas S.p.A. per la trattazione delle materie di cui al seguente

ordine del giorno:

“O M I S S I S”

14. Affidamenti ad Ecoprogetto Venezia Srl ai sensi dell’art. 63, comma 2, lettera b), del D. Lgs 50/2016, del servizio di trasbordo e transito dei rifiuti prodotti da Venezia centro Storico ed altri servizi accessori alla logistica dei rifiuti. Esame e provvedimenti inerenti e conseguenti.

“O M I S S I S”

Sono presenti quali componenti del Consiglio di Amministrazione i signori:

Vladimiro Agostini	Presidente
Marco Bordignon	Componente
Ivano Cavallin	Componente
Sara Da Lio	Componente
Gianni Dalla Mora	Componente
Francesca De Nardi	Componente
Pier Giorgio Ometto	Componente
Roberto Panciera	Componente

e quali componenti del Collegio Sindacale

Giovanni Battista Armellin Sindaco effettivo

Presiede la riunione il Presidente Vladimiro Agostini il quale dichiara aperta la seduta, dopo aver constatato e fatto constatare la regolare costituzione della medesima.

Partecipa il Direttore Generale dott. Andrea Razzini.

Partecipa il Direttore affari legali e societari di gruppo avv. Roberta Brinis
che svolge funzione di Segretario verbalizzante.

Il Presidente sottopone quindi ad esame degli intervenuti gli argomenti all'ordine del giorno nella sequenza di cui in appresso.

Argomento n. 14: Affidamento ad Ecoprogetto Venezia Srl ai sensi dell'art. 63 comma 2, lettera b) del D. Lgs 50/2016, del servizio di trasbordo e transito dei rifiuti prodotti da Venezia Centro Storico ed altri servizi accessori alla logistica dei rifiuti. Esame e provvedimenti inerenti e conseguenti.

Il Presidente introduce l'argomento invitando il direttore Generale a darne illustrazione.

Il Direttore Generale procede nella illustrazione riportandosi alla documentazione distribuita.

Venezia Centro Storico e le isole della Laguna producono annualmente 66.000 tonnellate di rifiuti che vengono trasportati via chiatta fino alla

piattaforma logistica dell'impianto Ecoprogetto Venezia S.r.l. nella cui banchina i rifiuti vengono "trasbordati" (messi a terra) e caricati su "gomma" per poi raggiungere le rispettive destinazioni in relazione ai diversi codici per le attività di selezione e/o raffinazione e valorizzazione.

L'attività di trasbordo acqua terra viene effettuata nella piattaforma logistica dell'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l. da personale e mezzi Ecoprogetto Venezia S.r.l..

In ragione di questa piattaforma logistica anche altri rifiuti per esempio l'umido CER 20.01.08 prodotto dalla terraferma Veneziana viene conferito dal servizio di raccolta presso l'impianto Ecoprogetto per poi essere trasportato con ottimizzazione dei carichi verso gli impianti di destino.

Ecoprogetto Venezia S.r.l., per migliorare sia l'aspetto operativo che ambientale del servizio ha predisposto un business plan in cui si prevede la copertura dell'area della banchina con l'installazione di sistemi di selezione delle varie frazioni di rifiuti movimentate in modo da intercettare subito eventuali conferimenti errati e semplificare sensibilmente il flusso logistico evitando duplicazione di trasporti.

Parallelamente Ecoprogetto Venezia S.r.l. ha avviato l'iter per l'approvazione della variante impiantistica/autorizzativa presso le Autorità preposte.

Ecoprogetto Venezia S.r.l., sta svolgendo tali servizi di trasbordo e transito dei rifiuti prodotti da Venezia Centro Storico e dalle isole della Laguna ed altri servizi accessori alla logistica dei rifiuti per conto di Veritas S.p.A. in forza del contratto prot. n. 99216/ra 55-15/AG del 17 dicembre 2015.

Il servizio è stato in allora affidato da Veritas S.p.A. ad Ecoprogetto Venezia S.r.l. inserito in un contratto complessivo che regolava i rapporti tra le due società, ex art. 57 D. Lgs. 163/2006, in via diretta, ossia senza gara, previa pubblicazione di avviso volontario per la trasparenza preventiva, ai sensi della direttiva 2004/18/CE, sui siti istituzionali della Comunità Europea GUCE n. 2015/S032-054972 del 14 febbraio 2015, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana GURI n. 29 del 9 marzo 2015, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito internet istituzionale.

L'affidamento diretto è stato ritenuto legittimo da Veritas S.p.A. in ragione della specificità esclusiva del posizionamento della piattaforma logistica dell'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l. caratterizzato dalla banchina affacciata sulla Laguna di Venezia, dalle autorizzazioni al travaso ed allo stoccaggio di rifiuti e dalle facility (pesa, impianto di raccolta e depurazione delle acque di dilavamento, sistema di controllo della radioattività, etc.) Veritas S.p.A., infatti, in allora ha riconosciuto in Ecoprogetto Venezia S.r.l. l'unico soggetto che disponesse di un polo logistico autorizzato al trasbordo ed allo stoccaggio rifiuti con una banchina affacciata sulla Laguna di Venezia in grado di ottimizzare i flussi logistici dei rifiuti raccolti nel Centro Storico di Venezia e nelle isole della Laguna. Sulla base di tali presupposti ha ritenuto sussistere le ragioni di natura tecnica, di cui all'art. 57, comma 2, lettera b, del D. Lgs. 163/2006, per le quali il contratto poteva essere affidato unicamente ad Ecoprogetto Venezia S.r.l. e, dunque, tali da giustificare il ricorso all'affidamento diretto del servizio.

Il citato contratto verrà a scadere il 30 aprile 2019. Il valore economico di tale servizio è stato per l'anno 2018 di circa 2,1 mil/€.

Si tratta quindi di valutare se ed in che forma sia possibile effettuare un nuovo affidamento ad Ecoprogetto Venezia S.r.l. per i servizi della piattaforma logistica nel rispetto della natura giuridica della stessa Ecoprogetto Venezia S.r.l. e nel rispetto del codice dei Contratti Pubblici che Veritas S.p.A. è tenuta a rispettare.

Si tratta inoltre di valutare se sia possibile effettuare tale affidamento per un arco temporale sufficientemente lungo per garantire la continuità aziendale la copertura della “visibilità” del business plan.

L'art. 63, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016, il nuovo Codice dei Contratti Pubblici, in sostanziale continuità con quanto previsto dall'art. 57 del previgente Codice, ha previsto il legittimo ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, qualora i lavori, le forniture e i servizi possano essere prestati unicamente da un determinato operatore perché *“la concorrenza è assente per motivi tecnici”*, specificando che la suddetta eccezione si applica solo quando non esistano altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non sia il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Tanto precisato, necessita comprendere se il polo logistico dell'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l. caratterizzato da una banchina affacciata sulla Laguna di Venezia e dalle autorizzazioni al trasbordo ed allo stoccaggio rifiuti sia l'unico in grado di garantire i servizi logistici su citati.

Solo ricorrendo tali presupposti sarà possibile acclarare l'assenza di concorrenza per motivi tecnici e, dunque, legittimamente motivare il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'affidamento del servizio ad Ecoprogetto Venezia S.r.l..

Ebbene il polo logistico dell'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l., allo stato attuale, è l'unico ad avere:

- la posizione, assolutamente integrata con gli impianti dell'Ecodistretto;
- la banchina affacciata sulla laguna di Venezia;
- le autorizzazioni al trasbordo ed allo stoccaggio rifiuti per le quantità movimentate da Veritas S.p.A. per Venezia Centro Storico e le isole della laguna;
- le dimensioni e viabilità per movimentare per tali quantità;
- le facility (pesa, impianto di raccolta e depurazione delle acque di dilavamento, sistema di controllo della radioattività, etc.) indispensabili per effettuare tali attività.

Tali circostanze appaiono rendere l'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l. infungibile, il che potrebbe condurre all'applicazione dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 da parte di Veritas S.p.A..

In ultima analisi, appaiono sussistere appieno i presupposti statuiti dalla norma appena menzionata, sì da giustificare l'infungibilità dell'impianto di Ecoprogetto Venezia S.r.l., in funzione dell'insieme delle caratteristiche del polo logistico.

Ecoprogetto Venezia S.r.l. appare pertanto l'unico contraente tecnicamente possibile stanti le complessive caratteristiche del proprio polo logistico.

Qualche dubbio potrebbe suscitare non già il ricorso all'istituto di cui all'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, quanto la durata dell'appalto di servizi, ipotizzata in 12 anni.

Sotto il profilo della valutazione da parte dell'amministrazione aggiudicatrice, infatti, il riconoscimento di una durata così lunga (12 anni) del contratto affidato potrebbe costituire un vincolo eccessivo per Veritas S.p.A., posto che entro tale periodo potrebbero verificarsi cambiamenti anche significativi nelle modalità di raccolta dei rifiuti, nelle quantità effettivamente raccolte per singole frazione e nella diversa logistica che tali nuove modalità/quantità potrebbero promuovere.

Anche fissare per un periodo così lungo le tariffe potrebbe sembrare un vincolo eccessivo per entrambi i contraenti.

Se, quindi, da un lato, la durata del contratto appare in linea con il piano industriale della stessa, sì da giustificare i rilevanti investimenti in programma, dal lato della committenza la durata contrattuale ipotizzata potrebbe precluderle scelte diverse in ragione di nuove diverse situazioni oggettive dettate da nuove modalità di raccolta e/o variazioni significative dei volumi trattati.

Nell'ipotizzare quindi un affidamento per un periodo lungo (12 anni) si devono introdurre delle fasi con validità triennale alla fine della quale sia possibile ridiscutere:

- le tariffe praticate da Ecoprogetto Venezia S.r.l. in ragione di possibili variazioni nel costo dei fattori produttivi;
- i volumi oggetto del servizio in ragione delle variazioni sulle modalità di raccolta;

○ l'eventuale risoluzione del contratto stesso qualora la normativa nazionale ed internazionale e la best practice internazionali evidenziassero una obsolescenza nelle modalità logistiche di movimentazione dei rifiuti adottate nell'impianto o nuove modalità di raccolta adottate da Veritas S.p.A. portassero ad un radicale cambiamento dei flussi logistici.

Si propone pertanto, al Consiglio di Amministrazione di deliberare l'affidamento ad Ecoprogetto Venezia S.r.l del servizio di trasbordo e transito dei rifiuti prodotti da Venezia Centro Storico ed altri servizi accessori alla logistica dei rifiuti per anni 12 a partire dal 1° maggio 2019 ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016; nonché di suddividere tale affidamento in periodi triennali ai fini della revisione delle tariffe e dei volumi conferiti.

Si chiede infine al Consiglio di Amministrazione di valutare l'opportunità, al fine di garantire la massima trasparenza dell'operazione e contestualmente rendere, in termini ragionevolmente brevi, inoppugnabili gli atti di aggiudicazione, di procedere alla pubblicazione di un avviso volontario di trasparenza preventiva ai sensi dell'art. 70 del decreto legislativo n. 50/2016.

Si apre una breve discussione in esito alla quale il Presidente sottopone al Consiglio di Amministrazione l'adozione delle relative deliberazione.

Il Consiglio di Amministrazione, a voti unanimi favorevoli e manifesti

d e l i b e r a

- di approvare l'affidamento ad Ecoprogetto Venezia S.r.l. del servizio di trasbordo e transito dei rifiuti prodotti da Venezia Centro Storico ed altri servizi accessori alla logistica dei rifiuti per anni 12 a partire dal 1° maggio

2019 ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016;

- di suddividere tale affidamento in periodi contrattuali di tre anni ai fini della revisione delle tariffe e dei volumi conferiti;
- di procedere al fine di garantire la massima trasparenza dell'operazione alla pubblicazione di un avviso volontario di trasparenza preventiva ai sensi dell'art. 70 del decreto legislativo n. 50/2016;
- di dare mandato al Presidente e/o al Direttore Generale anche disgiuntamente fra loro per ogni atto e/o adempimento relativo, inerente e conseguente.

(Deliberazione)

“O M I S S I S”

Null'altro essendovi da deliberare ed esaminare e nessuno chiedendo la parola la seduta ha termine alle ore 18,00.

f.to Il Presidente

(- Vladimiro Agostini -)

f.to Il Segretario

(- Roberta Brinis -)